



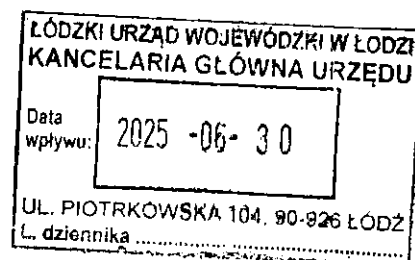
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi



4580

Warszawa, 25 czerwca 2025 r.
znak sprawy: DOS.dws.071.56.2025

Pan
Andrzej Janik
Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu
Łódzki Urząd Wojewódzki
w Łodzi



**Dotyczy: wniosków Izby Rolniczej Województwa Łódzkiego
przesłanych pismem z 9 czerwca 2025 r. [RT-II.021.6.2025]**

Szanowny Panie Dyrektorze,

odpowiadając na powyższe pismo przedstawiam informacje odnośnie do
przedstawionych wniosków.

**1. Podjęcie działań w sprawie zmiany przepisów dotyczących terminu składania
wniosków o dopłaty bezpośrednie. Wnoskujemy o przesunięcie terminu składania
wniosków o dopłaty bezpośrednie. Obecny termin od 15 marca do 15 maja był
dobry, kiedy dopłaty bezpośrednie wchodziły do Polski (...).**

Obecny harmonogram składania wniosków funkcjonuje w niezmienionej formie od
wielu lat i jest dobrze znany rolnikom. W ustawie z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie
Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (PS WPR), utrzymano
dotychczasowy, podstawowy termin naboru wniosków (15 marca - 15 maja). oraz
podobnie jak we wcześniej obowiązujących przepisach, przewidziana została
możliwość wydłużenia tego terminu.

Celem takiego podejścia było m.in. zapewnienie właściwego przygotowania Agencji
Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) do prawidłowej i terminowej
obsługi złożonych wniosków oraz naliczania zaliczek na poczet płatności.

Decyzje dotyczące wydłużenia terminu składania wniosków podejmowane były
każdorazowo z uwzględnieniem szczególnych okoliczności i po przeanalizowaniu
konkretnych przesłanek występujących w danym roku. Rozwiązanie takie pozwala na

elastyczne reagowanie na zmieniające się warunki i jest skutecznie stosowane w praktyce.

Postulowana przez Izbę zmiana przepisów, tj. wydłużenie na stałe terminu składania wniosków obszarowych, wiąże się ze zmianą ustawy o PS WPR. Proces ten jest długotrwały, składa się z wielu etapów, w tym konsultacji społecznych. Niemniej jednak, przekazane przez Państwa argumenty zostaną przeanalizowane, a wyrażane stanowisko zostanie wzięte pod uwagę, w przypadku kolejnych prac nad zmianą ww. ustawy.

2. Podjąć działania, aby koszty udziału delegatów izb rolniczych w komisjach szacujących szkody w uprawach rolnych (...) oraz 6. Podjąć stosowne działania, aby możliwe było szacowanie strat przymrozkowych w uprawach innych niż sadownicze na przykład: zboża, rośliny strączkowe, kukurydza, truskawka (...).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) [1] oraz na podstawie Wytycznych dla komisji, dostępnych na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW), komisje powołane przez wojewodę właściwego ze względu na miejsce wystąpienia szkód- szacują szkody spowodowane przez grad, deszcz nawalny, ujemne skutki przezimowania, przymrozki wiosenne, powódź, huragan, piorun, obsunięcie się ziemi lub lawinę w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

Jednocześnie, zgodnie z uaktualnionymi przepisami ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich [2], przymrozki wiosenne - oznaczają szkody spowodowane przez obniżenie się temperatury poniżej 0°C, w okresie od dnia 1 kwietnia do dnia 30 czerwca, polegające na całkowitym lub częściowym zniszczeniu roślin lub całkowitej utracie plonu lub jego części.

Powyższe przepisy nie określają katalogu upraw w których mogą być szacowane przez komisje szkody powstałe w wyniku przymrozków wiosennych. A zatem szkody w wyniku przymrozków wiosennych mogą być szacowane w każdej uprawie, w której powstały.

Ponadto informuję, że aktualnie obowiązujące przepisy prawa nie przewidują finansowania ze środków budżetowych kosztów pracy komisji szacujących szkody powstałe w wyniku niekorzystnych zjawisk atmosferycznych.

Analizowana jest możliwość wprowadzenia zmian w powyższym zakresie.

3. Podjąć działania, aby w 2026 roku nabór wniosków o dopłaty do materiału siewnego w formule de minimis odbywał się w wersji elektronicznej i papierowej (...).

Należy podkreślić, że zawartość wniosku o przyznanie płatności, udostępnianego w aplikacji eWniosekPlus, wynika z konieczności pozyskania, zgodnie z przepisami UE, danych niezbędnych do przyznania płatności objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli. Dotyczy to płatności bezpośrednich w tym ekoschematów oraz wybranych płatności w ramach II filaru Wspólnej Polityki Rolnej (WPR), (tj. płatności ekologicznych, płatności ONW, płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych oraz premii w ramach działania zalesieniowego). Wnioskowanie o powyższe płatności objęte są jednym, wspólnym formularzem wniosku. Zakres informacji wymaganych we wniosku jest ściśle określony zarówno przez przepisy prawa krajowego, jak i unijnego.

Warto zaznaczyć, że system eWniosekPlus obsługuje corocznie ponad milion wniosków rolników. System przetwarza ogromne ilości danych, w tym danych przestrzennych. Z tego względu jego struktura i funkcjonalność muszą być precyzyjnie dostosowane do zakresu płatności, które obsługuje.

Ponadto złożenie wniosku o przyznanie ww. płatności możliwe jest tylko raz w roku w określonych przepisami terminach (15 marca – 15 maja). Dodawanie w aplikacji innych wniosków o płatność, dla których terminy złożenia są odmienne (np. dopłaty z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany) lub nieograniczone czasowo może rodzić komplikacje dla rolników.

W związku z tym, że wniosek o przyznanie pomocy z tytułu zużycia do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany stanowi odrębny instrument nie objęty Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli, nie podlega obsłudze w systemie eWniosekPlus.

ARiMR podjęła działania nad możliwością składania wniosków w formie elektronicznej. Docelowo w najbliższych latach ARiMR planuje przejść na elektroniczny system składania wniosków o dopłaty do materiału siewnego.

4. Podjąć działania w sprawie redukcji populacji ptaków wolnożyjących (m.in. wrony, gawrony kruki, żurawie, czaple), gdyż stanowią one zagrożenie przenoszenia chorób zakaźnych (...).

Problem szkód wyrządzanych w gospodarstwach rolnych i rybackich przez ptaki chronione jest dostrzegany przez MRiRW, a wszelkie informacje do nas docierające są wnikliwie analizowane.

Ptaki roślinożerne wyrządzają szkody w zasiewach (m.in. kukurydzy, zbóż ozimych i jarych oraz rzepaku). Szkody najczęściej wyrządzają gęsi, łabędzie, żurawie, ptaki z rodziny krukowatych. Problemem dotknięte są też gospodarstwa rybackie w związku z intensywnym wyżerowywaniem ryb przez kormorany.

W kwestii problemu szkód wyrządzanych przez ptaki MRiRW podejmuje wszelkie możliwe działania i współpracuje z Ministerstwem Klimatu i Środowiska (MKiŚ) w celu uregulowania w krajowym porządku prawnym odpowiedzialności Skarbu Państwa za szkody wyrządzane przez ptaki.

Na gruncie przepisów krajowych regulacje w zakresie objęcia danego gatunku ochroną gatunkową, a tym samym wiążących się z tym zakazów, bądź też możliwości wydania od nich odstępstw oraz regulacje pozwalające na wypłatę odpowiednich odszkodowań, uregulowane zostały w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody [3] i zgodnie z ustawą z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej [4] znajdują się w kompetencjach Ministra Klimatu i Środowiska (Ministra KiŚ).

Jednocześnie zwracamy uwagę, że pomimo, iż wymienione ptaki objęte są ochroną gatunkową na podstawie rozporządzenia Ministra KiŚ w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt [5], obowiązujące obecnie przepisy prawa przewidują możliwość podjęcia działań przeciwdziałających zagrożeniu powodowanemu przez te zwierzęta. Zgodnie z przepisami ustawy o ochronie przyrody, możliwe jest uzyskanie zezwolenia na odstępstwo od zakazów wobec chronionych zwierząt, w celu wyeliminowania powodowanego zagrożenia – np. na umyślne płoszenie, umyślne przemieszczanie z miejsc regularnego przebywania w inne miejsce czy zabijanie. W

zależności od rodzaju wnioskowanej czynności zezwolenia wydawane są przez właściwego miejscowo regionalnego dyrektora ochrony środowiska, Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska lub Ministra KiŚ.

Ponadto informuję, że do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej X kadencji wpłynęły dwa poselskie projekty ustaw proponujące rozwiązania, które umożliwią wypłatę odszkodowań za szkody wyrządzane przez ptaki. Przy poparciu ze strony MRiRW, MKiŚ oraz Przewodniczących sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, projekty te w najbliższym czasie będą rozpatrywane na wspólnych posiedzeniach ww. komisji w celu wypracowania najlepszych i najszybszych rozwiązań umożliwiających uregulowania w krajowym porządku prawnym odpowiedzialności Skarbu Państwa za szkody wyrządzane przez ptaki.

5. Podjąć działania mające na celu zwiększenie sanitarnego odstrzału dzików i innej zwierzyny łownej, gdyż drastycznie wzrasta jej populacja powodując duże straty w uprawach rolnych.

Odstrzał sanitarny jest dodatkowym narzędziem wspomagającym zwalczanie afrykańskiego pomoru świń. Podstawowym narzędziem pozyskania zwierząt łownych jest odstrzał wykonywany w obwodach łowieckich w ramach prowadzonej przez zarządców i dzierżawców obwodów łowieckich gospodarki łowieckiej na podstawie przepisów ustawy Prawo łowieckie [6].

Odstrzał sanitarny dzików wykonywany jest w związku z nakazem wydanym w drodze aktu prawa miejscowego na podstawie przepisów ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt [3]. Liczba dzików nakazanych do odstrzału sanitarnego ustalana jest na podstawie analizy sytuacji epizootycznej na danym terenie, liczby dotychczas odstrzelonych sanitarnie dzików, z uwzględnieniem danych z inwentaryzacji przekazywanych przez Polski Związek Łowiecki. W chwili obecnej na terenie woj. łódzkiego obowiązuje rozporządzenie wojewody z nakazem odstrzału sanitarnego w liczbie 8 215 szt. dzików z terminem wykonania do 31 marca 2026 r. W roku bieżącym, do 9 czerwca na terenie województwa łódzkiego odstrzelono sanitarnie 3 648 szt. dzików. W roku 2024 w ramach rozporządzeń wojewody i powiatowych lekarzy weterynarii odstrzelono sanitarnie 8 148 szt. dzików.

Jednocześnie informuję, że Główny Lekarz Weterynarii, po otrzymaniu z MRiRW wniosków Izby Rolniczej Województwa Łódzkiego, przekazał je Wojewódzkiemu Lekarzowi Weterynarii w celu przeprowadzenia analizy odnośnie do realizacji odstrzału sanitarnego dzików w woj. łódzkim.

7. Podjąć działanie w sprawie zmiany przepisów dotyczących zmniejszenia odległości polowań od budynków mieszkalnych ze 150 m do 100 m, przy zastosowaniu reduktorów dźwięku (tłumików). Ułatwienie polowań myśliwym, doprowadzi do ograniczenia strat w uprawach rolniczych spowodowanych przez zwierzynę łowną i leśną.

Minimalną odległość od zabudowań mieszkalnych, w jakiej można strzelać do zwierzyny określa ustawa Prawo łowieckie. Zgodnie z art. 28 ustawy o działach administracji rządowej [4], łowiectwo należy do działu administracji rządowej „środowisko”. Tym samym właściwym do odniesienia się do zgłoszonego wniosku jest Minister KiŚ- kierujący działem administracji rządowej „środowisko”, co wynika bezpośrednio z rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra KiŚ [7].

Odnosząc się natomiast do wniosku dotyczącego umożliwienia myśliwym używania do wykonywania polowania broni palnej wyposażonej w tłumiki huk, jest to przedmiotem regulacji ustawy o broni i amunicji [8]. W obowiązującym stanie prawnym, zgodnie z art. 10 ust. 5a ww. ustawy, używanie tłumików huk dopuszczone jest jedynie przez myśliwych wykonujących odstrzał sanitarny dzików. Tym samym właściwym do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku jest minister spraw wewnętrznych i administracji – kierujący działem administracji rządowej „sprawy wewnętrzne”, co wynika bezpośrednio z Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji [9].

8. W przestrzeni publicznej pojawił się pomysł polskich producentów rolnych, aby gospodarstwa do 10 ha mogły być przejmowane przez większe gospodarstwa chcące się rozwijać za określone dopłaty dla przekazujących ziemię (...)”

Informuję, że jest to jedynie niesformalizowany pomysł przedstawiony przez organizację zrzeszającą prywatne podmioty, tj. Porozumienie Rolników. Do czasu formalnego sformułowania postulatu przez Porozumienie i jego uszczegółowienia –

trudno przedstawić stanowisko w tej sprawie. Nie wiadomo co rozumieć pod sformułowaniem „przejmowanie”, jaki charakter miałyby mieć to przejmowanie, ani też jakie miałyby być te „dopłaty”, itp.

MRiRW aktualnie nie prowadzi żadnych prac, które miałyby na celu realizację tego postulatu.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Ernest Nasternak
zastępca dyrektora
Departamentu Oświaty i Polityki
Społecznej
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. z 2015 r. poz. 187, z późn. zm.).
- (2) Ustawa z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz.U. z 2025 r. poz. 251).
- (3) Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz.U. z 2022 r. poz. 1570).
- (4) Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1370 i 1907).
- (5) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz.U. z 2022 r. poz. 2380).
- (6) Ustawa z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2025 r. poz. 539).
- (7) Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu i Środowiska (Dz. U. poz. 2726).
- (8) Ustawa z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2024 r. poz. 485).
- (9) Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 maja 2024 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. z 2024 r. poz. 738).

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:
www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych