



# Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Warszawa, 12 listopada 2024 r.  
znak sprawy: DOS.dws.071.101.2024  
telefon: 22 623 19 00  
e-mail: Malwina.Heluszka-Ligeza@minrol.gov.pl

Pan  
Bronisław Węglewski  
Prezes Zarządu  
Izby Rolniczej Województwa Łódzkiego

**Dotyczy: wniosków zgłoszonych podczas spotkania w siedzibie Izby Rolniczej  
Województwa Łódzkiego 30.09.2024 r.**

Szanowny Panie Prezesie,

odpowiadając na powyższe pismo, przedstawiam informację w zakresie wniosków będących w kompetencji ministra rolnictwa i rozwoju wsi.

- **Podjąć działania mające na celu wzrost kwot emerytur rolniczych i stawki dziennej zasiłku chorobowego oraz procentowe naliczenie dodatku do emerytury dla osób, które pobierają ją z ZUS [...].**

W odniesieniu do proponowanego zwiększenia wysokości emerytur rolniczych informuję, że świadczenia te są corocznie podwyższane, zarówno w systemie powszechnym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS), jak i w systemie rolniczym przez Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (KRUS).

W ubiegłym roku nastąpiła zmiana zasad waloryzacji rolniczych świadczeń emerytalno-rentowych przez powiązanie wysokości emerytury podstawowej z KRUS z wysokością najniższej emerytury z ZUS.

Odnosząc się do kwestii zasiłku chorobowego wyjaśniam, że wysokość składki na ubezpieczenie wypadkowe, chorobowe i macierzyńskie oraz stawki zasiłku chorobowego finansowanego z Funduszu Składkowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników (FSUSR) ustala Rada Ubezpieczenia Społecznego Rolników w skład której wchodzi również przedstawiciele KRIR.

Propozycja wzrostu kwoty stawki dziennej zasiłku chorobowego, wymaga pogłębionej analizy finansowej, ekonomicznej i społecznej, ze względu na możliwe zwiększenie obciążenia dla FSUSR.

**Podjąć działania mające na celu zapewnienie środków finansowych dla „Programu Zapobiegania Lokalnym Podtopieniom” [...].**

Za powstawanie rowów przy konkretnej drodze, jak również utrzymanie i konserwację odpowiada zarządca drogi, czyli, na podstawie przepisów ustawy o drogach publicznych, następująco: Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad – w odniesieniu do dróg krajowych, Zarząd Województwa – dla dróg wojewódzkich, Zarząd Powiatu – dla dróg powiatowych oraz Wójt (Burmistrz, Prezydent Miasta) dla dróg gminnych.

Właściwie działające urządzenia melioracyjne jakimi są rowy melioracyjne, mogą zapobiegać podtopieniom. Natomiast kwestia utrzymania i odpowiedniej pielęgnacji rowów melioracyjnych należy do właścicieli gruntów, na których znajdują się rowy, a jeżeli teren jest objęty działalnością spółki wodnej – wówczas utrzymanie rowu jest powinnością spółki. Niemniej jednak rowy melioracyjne powinny być odpowiednio zadbane (konserwacja, utrzymanie, naprawa) na całej długości, gdyż system melioracji wodnych działa jak system naczyń połączonych i sprawne jego działanie wiąże się z odpowiednim utrzymaniem całości urządzenia.

Odnośnie inwentaryzacji obiektów melioracji wodnych – w ramach inwestycji B.3.3.1 Inwestycje w zwiększanie potencjału zrównoważonej gospodarki wodnej na obszarach wiejskich Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zaprojektowana została możliwość objęcia wsparciem inwentaryzacji urządzeń melioracji wodnych w celu opracowania bazy danych urządzeń melioracji wodnych i gruntów zmeliorowanych. Beneficjentem i wykonawcą tego zadania jest Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

- **Podjąć działania mające na celu poprawę działania aplikacji suszowej i umożliwienie dokonywania korekty podczas redagowania w aplikacji suszowej oraz dokonywania poprawek [...].**

Pomoc udzielana producentom rolnym za szkody powstałe w wyniku niekorzystnych zjawisk atmosferycznych musi być zgodna z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi pomocy publicznej.

Uwzględniając powyższe przepisy oraz stanowisko KE z 2023 r., pomoc dla producentów rolnych, w których gospodarstwach wystąpiły szkody spowodowane wystąpieniem niekorzystnych zjawisk atmosferycznych w 2023 r. jest udzielana producentom rolnym, w których gospodarstwach wystąpiły szkody w wysokości powyżej 30% średniej rocznej produkcji roślinnej.

O wystąpieniu suszy decyduje cały kompleks warunków meteorologicznych i glebowych. W ten sposób uwzględnia się fakt silnego zróżnicowania podatności pokrywy glebowej Polski na skutki niedoboru wody.

Aplikacja bierze pod uwagę tylko skutki suszy, a nie inne niekorzystne zjawiska atmosferyczne czy błędy agrotechniczne.

Dokumentem potwierdzającym wysokość szkód oszacowanych w wyniku suszy jest protokół oszacowania szkód (który jest generowany automatycznie za pomocą publicznej aplikacji, jeżeli szkody spowodowane wystąpieniem suszy wynoszą powyżej 30% średniej rocznej produkcji roślinnej) albo kalkulacja oszacowania szkód (która jest generowana automatycznie w przypadku, gdy szkody spowodowane wystąpieniem suszy wynoszą nie więcej niż 30% średniej rocznej produkcji roślinnej).

Dane zawarte w protokole albo kalkulacji oszacowania szkód są pobierane automatycznie z wniosku o oszacowanie szkód. Producent rolny ma prawo do wielokrotnego uzupełniania strat w poszczególnych uprawach w miarę ich obejmowania suszą wskazywaną przez System Monitoringu Suszy Rolniczej kolejnych upraw rolnych i wprowadzania innych zmian we wniosku - do czasu potwierdzenia ostatniego zgłoszenia poprzez podpisanie wniosku o oszacowanie strat Profilem Zaufanym. Podpisanie wniosku uruchamia proces generowania protokołu strat w gospodarstwie rolnym lub kalkulacji i uniemożliwia dokonywanie dalszych zgłoszeń lub dokonywania zmian.

Dodatkowo (nie jest to obligatoryjne) producent rolny może zgłosić wystąpienie szkód w terminie umożliwiającym ich oszacowanie przez powołaną przez wojewodę Komisję ds. szacowania strat. W przypadku gdy procentowa wysokość szkód ustalona różni się od procentowej wysokości szkód oszacowanej przez komisję powołaną przez wojewodę właściwego ze względu na miejsce wystąpienia szkód spowodowanych przez suszę, do obliczenia wysokości szkody przyjmuje się algorytm opracowany zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r.

w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR).

Obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa, nie przewidują zarówno korekty, jak i ponownej weryfikacji zgłaszanych przez producentów rolnych strat w uprawach rolnych powstałych w wyniku wystąpienia suszy.

Określenie rzeczywistych strat w poszczególnych gospodarstwach rolnych spowodowanych np. wystąpieniem suszy byłoby możliwe wyłącznie po wprowadzeniu obowiązku prowadzenia rachunkowości rolnej i przedstawieniu przez producentów rolnych rocznych sprawozdań finansowych z gospodarstwa rolnego. Do tego czasu pozostaje ustalanie strat w gospodarstwach rolnych na podstawie szacunków.

- **Podjąć działania mające na celu, aby łowiectwo znalazło się pod jurysdykcją ministerstwa rolnictwa [...].**

W odniesieniu do propozycji przejęcia przez ministra właściwego do spraw rolnictwa odpowiedzialności za sprawy łowiectwa, informuję, że zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o działach administracji rządowej <sup>(1)</sup>, sprawy ochrony i kształtowania środowiska przyrodniczego oraz racjonalnego wykorzystywania jego zasobów, m.in. w zakresie ochrony przyrody, ochrony gatunków roślin i zwierząt, zwierzyny i innych tworów przyrody oraz łowiectw należą do działu środowisko, którym kieruje minister właściwy do spraw środowiska. Tym samym Minister Klimatu i Środowiska (MKiŚ) jest odpowiedzialny za kształtowanie norm prawnych w zakresie łowiectwa, a także regulowanie kwestii związanych z listą gatunków zwierząt łownych, szczegółowymi warunkami wykonywania polowania, okresami polowań na zwierzęta łowne czy odszkodowaniami łowieckimi.

- **Podjąć działania aby rolnik ryczałtowy mógł kupić zboże od innego rolnika ryczałtowego [...].**

Przepisy ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług<sup>(2)</sup> przewidują, że rolnik ryczałtowy w zakresie prowadzonej działalności rolniczej dostarczający produkty rolne jest zwolniony z obowiązku wystawiania faktur VAT. W przypadku, gdy rolnik ryczałtowy dokonując dostawy produktów rolnych lub świadczenia usług rolniczych na rzecz innego rolnika ryczałtowego lub innego podmiotu zdecyduje się na

wystawienie faktury, może ona zawierać mniejszą liczbę danych, niż przewiduje ustawa o VAT.

W przypadku gdy nabywcą produktów rolnych lub usług rolniczych od rolnika ryczałtowego jest podatnik zarejestrowany jako podatnik VAT czynny to nabywca wystawia w dwóch egzemplarzach dokument potwierdzający transakcję - fakturę VAT RR. Oryginał faktury jest przekazywany dostawcy (tzn. rolnikowi ryczałtowemu).

- **Podjąć działania w sprawie kontroli zbóż, kukurydzy, pasz z terenów zalanych przez powódź [...].**

Zboża, pasze treściwe i objętościowe, a także inne płody rolne zalane wodami powodziowymi nie nadają się do spożycia a także do skarmiania zwierząt. Mogą być wykorzystywane jedynie do celów przemysłowych. Żaden produkt, surowiec, który miał styczność z wodą powodziową nie może być przeznaczony do spożycia przez ludzi ani na pasze. Ponadto musi być w określony sposób zutylizowany. W przypadku podejrzenia nieprawidłowości może zostać złożona skarga do właściwego miejscowo wojewódzkiego inspektoratu jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych. Zgodnie z informacją Głównego Inspektoratu Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych (GIJHARS), inspektorzy na bieżąco sprawdzają miejsca, gdzie ewentualnie mógłby wystąpić potencjalny skup lub sprzedaż produktów spożywczych, w tym płodów rolnych, nie nadających się do spożycia. Inspektorzy reagują także na wszelkie sygnały o potencjalnie prowadzonym takim procederze. Dodatkowo wojewódzcy inspektorzy IJHARS wystąpili do podmiotów skupujących zboże w terenie z apelem o zwracanie szczególnej uwagi na jakość kupowanego ziarna w kontekście ryzyka związanego z kontaktem z wodą powodziową. Jednocześnie Główny Inspektor IJHARS prosi o przekazywanie do IJHARS wszelkich sygnałów o potencjalnych nieprawidłowościach, w tym zakresie na adres: [alarm@ijhars.gov.pl](mailto:alarm@ijhars.gov.pl).

- **Podjąć działanie w sprawie ustawy odorowej [...].**

W odniesieniu do postulatu dotyczącego podjęcia prac nad tzw. ustawą odorową należy wyjaśnić, iż kwestie związane z oddziaływaniem różnego rodzaju instalacji, w tym również z gospodarstw rolnych na otoczenie m.in. w zakresie uciążliwości zapachowej znajdują w kompetencjach Ministra Klimatu i Środowiska. MKiŚ obecnie prowadzi prace nad przygotowaniem kompleksowego rozwiązania prawnego regulującego zjawisko uciążliwości zapachowej. Przepisy będą bazować na

nowoczesnych rozwiązaniach technicznych i najlepszych dostępnych technik pomiarowych, które z powodzeniem są wykorzystywane od lat na obszarze UE. W trakcie prac pod uwagę będzie brany obecny stan wiedzy, możliwości administracyjne i laboratoryjne, bezpieczeństwo zdrowotne oraz potrzeby społeczne obywateli. Aktualnie prowadzone są prace eksperckie, a na rok 2025 zaplanowano rozpoczęcie procesu legislacyjnego. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi będzie aktywnie uczestniczyć w pracach nad tymi przepisami, w celu wypracowania najlepszych rozwiązań uwzględniających interes rolnictwa.

- **Podjąć działania, aby rolnicy-sadownicy mogli ubezpieczyć swoje uprawy. Firmy ubezpieczeniowe nie przyjmują wniosków.**

W grudniu 2023 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi podpisał umowy na dopłaty w 2024 roku do składek do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich z następującymi zakładami ubezpieczeń:

- 1) Powszechny Zakład Ubezpieczeń S.A.,
- 2) Towarzystwo Ubezpieczeń Wzajemnych „TUW”,
- 3) Generali Towarzystwo Ubezpieczeń S.A.,
- 4) AGRO Ubezpieczenia Towarzystwo Ubezpieczeń Wzajemnych,
- 5) InterRisk Towarzystwo Ubezpieczeń SA Vienna Insurance Group,
- 6) TUZ Towarzystwo Ubezpieczeń Wzajemnych,
- 7) VH VVaG Towarzystwo Ubezpieczeń Wzajemnych Oddział w Polsce,
- 8) Sopockie Towarzystwo Ubezpieczeń ERGO Hestia S.A.,
- 9) Towarzystwo Ubezpieczeń i Reasekuracji WARTA S.A.

Zakłady ubezpieczeń otrzymały łączny limit na dopłaty do składek ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich na kwotę 769 865 tys. zł.

Powyższa kwota dopłat do składek ubezpieczenia umożliwia zawieranie umów ubezpieczenia do końca br. do sumy ubezpieczeń wskazanych przez zakłady ubezpieczeń.

Zakłady ubezpieczeń, które oferują na rynku dotowane ubezpieczenia upraw rolnych, samodzielnie kształtują portfel ubezpieczeniowy zgodnie z przyjętą przez siebie polityką finansową. Decyzje o ubezpieczeniu upraw rolnych podejmowane są

w zależności od występowania czynników ryzyka takich jak: warunki pogodowo-klimatyczne, usytuowanie gospodarstwa rolnego lub wcześniejszą szkodowość.

Obecnie procedowany jest projekt ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, w którym zaproponowano rozwiązania umożliwiające zniesienie barier w dostępie do dotowanych ubezpieczeń upraw sadowniczych tj.:

- zwiększenie dla ubezpieczanych upraw drzew i krzewów owocowych oraz truskawek stawek taryfowych, do których stosowane będą dotacje z wartości 9%, 12%, 15% sumy ubezpieczenia do 20%, 22% i 25% sumy ubezpieczenia;
  - wprowadzenie fakultatywnej franszyzy redukcyjnej do wysokości nie większej niż 35% sumy ubezpieczenia w przypadku ubezpieczania upraw drzew i krzewów owocowych oraz truskawek.
- **Podjąć działania mające na celu zmianę systemu wyliczenia dochodu z 1 ha przeliczeniowego i o urealnienie dochodu rolniczego z 1 ha.**

Zgodnie art. 18 ustawy o podatku rolnym <sup>(3)</sup> Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, na podstawie danych statystycznych, ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, nie później niż do dnia 23 września każdego roku, wysokość przeciętnego dochodu z pracy w indywidualnych gospodarstwach rolnych z 1 ha przeliczeniowego.

Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 września 2024 r. przeciętny dochód z pracy w indywidualnych gospodarstwach rolnych z 1 ha przeliczeniowego wyniósł w 2023 r. 5.451 złotych.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
Michał Kołodziejczak  
Sekretarz Stanu  
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1370).
- (2) Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2024 r. poz. 361 i 1473).
- (3) Ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2024, poz. 1176).